



UNPOL

Flash

SECURISATION DES ELECTIONS EN RDC : UNPOL COMPTE JOUER SA PARTITION DANS LA PROTECTION DES CIVILS

« Minimiser le nombre de victimes de violence électorale » tel est l'objectif de la Police Monusco. Pour y arriver, la Composante a fait un diagnostic sans complaisance de la situation qui prévaut actuellement en République Démocratique du Congo. Ainsi, le Général Pascal CHAMPION, Chef de la Composante a présidé personnellement, 3 jours durant, ce qu'il a appelé « une réunion d'Etat-major élargie » à l'ensemble des Chefs d'Unités et de Sections ainsi qu'aux Chefs de Secteur, Sous-Secteurs et Antennes.

Un séminaire de trois jours sur la sécurisation des élections en République Démocratique du Congo (RDC) s'est ouvert à l'hôtel Linda de Goma, le mardi 25 août 2015. Monsieur Martin KOBLER, Représentant Spécial du Secrétaire Général des Nations Unies en RDC, avec un agenda très serré, est arrivé avant l'heure d'ouverture et s'est adressé aux participants pendant une bonne dizaine de minutes. M.KOBLER a remercié la hiérarchie de la Composante Police d'avoir choisi un sujet actuel et d'avoir anticipé par l'organisation de ce séminaire qui participera à la protection des populations civiles. Il a invité le Général Pascal CHAMPION, Chef de la Police de la Mission des Nations Unies pour la Stabilisation du Congo (MONUSCO) à poursuivre le partenariat avec la police Nationale Congolaise, qui selon ses termes est une chose très importante.



Il a ajouté que ce séminaire vient aussi à un moment où la MONUSCO va vers un changement avec la politique de sortie entamée par la Mission. Ce changement affectera toute les Composantes selon le RSSG. L'effectif de la force, dira KOBLER, va baisser ce qui a déjà commencé, d'ailleurs mais au même moment la Police va monter en puissance. « Les policiers vous êtes le futur de l'engagement des Nations Unies au Congo » a-t-il dit. Le paradigme de départ a beaucoup changé. La neutralisation des groupes armés étant presque réussie, le RSSG pense que le nouveau challenge vise le démantèlement des réseaux criminels qui est du ressort de la Police. Revenant sur la sécurisation le RSSG salue

l'organisation de ce séminaire, car pour lui, « il faut prendre des mesures avant les manifestations pour juguler les violences ». Ce séminaire n'est pas un mauvais présage qui fait penser que le Congo va vers des violences mais c'est un travail naturel de tout policier qui fait de la protection sa priorité. Il dira que la violence vient souvent du fait que les tenants du pouvoir ont tendance à vouloir s'y maintenir alors que le désir de l'opposition et de les faire quitter. Ceci est valable « partout à travers le monde, qu'on soit au Congo, en France, en Allemagne ou au Sénégal... »

M. KOBLER a profité de cette occasion pour aborder, en marge de l'objet du séminaire, un thème qui lui tient à cœur et au-delà de sa personne qui tient à cœur le Secrétaire Général des Nations Unies, « les exploitations et abus sexuels ». Il dira que « nous sommes à notre quatrième jour de campagne de sensibilisation sur le sujet à travers les diverses provinces ». M. KOBLER dira que la sensibilité du sujet peut être mesurée par le limogeage du RSSG en Centrafrique après que le viol de 3 femmes par les casques bleus, ait porté à 57 le nombre de cas enregistrés dans ce pays depuis le début de l'année. « La MONUSCO est à 8 cas mais on ne peut pas minimiser le nombre. Et nous ne pouvons pas dire nous n'en avons que 8 car un seul cas est un cas de trop. Le RSSG de la MONUSCO a lancé un appel à l'ensemble du personnel des Nations Unies en ces termes: « s'il vous plaît, comme officier, comme leader, respecter l'interdiction d'entretenir des relations sexuelles avec les congolais et les congolaises. Nous sommes ici pour protéger les civils et nous devons respecter les règles de discipline et de conduite des Nations Unies car les exploitations et abus sexuels ternissent l'image de notre Institution.

Revenant, sur le sujet, il a réitéré ses félicitations à l'endroit du Chef de la Composante Police pour l'organisation de ce séminaire et a fait part des attentes quant aux conclusions qui en sortiront. Il a souhaité un bon séminaire à tous les participants avant de se retirer.

Après l'avoir raccompagné, le Chef de la Composante police et ses hôtes ont repris le cours normal de la cérémonie d'ouverture. Prenant la parole en premier, le Général CHAMPION a souhaité la bienvenue aux participants à ce séminaire de 3 jours consacré aux actions que nous allons mener pour aider à limiter les victimes de violences électorales lors des 18 prochains mois. Il a aussi dit tout l'honneur qui est fait à la Police Monusco par cette présence massive des invités qui montre aussi s'il en était besoin l'importance du thème.

Après ces mots, le Chef de la Composante est revenu sur la tournée à laquelle il a participé avec le Représentant Spécial du Secrétaire Général des Nations Unies visant à sensibiliser l'ensemble du personnel de la MONUSCO sur la tolérance zéro en matière d'abus ou d'exploitation sexuelle. Il dira que : « le SRSG a rencontré des centaines et centaines de dirigeants et personnels d'exécution de la MONUSCO, en compagnie du « Force Commander », du « MCOS », et du « POLCOM », pour discuter de façon très dynamique, et je dois dire très convaincante, de la question des violences et abus sexuels. Il a indiqué que comme le Séminaire, la tournée vise la protection des civils ; tout personnel de l'ONU devrait s'engager à bannir tout comportement préjudiciable aux populations Congolaises.

Pour le Général Pascal CHAMPION, les violences électorales, pour la Composante Police, sont une question de protection des populations civiles. La protection des civils est la mission la plus importante. Elle relève aussi de la responsabilité majeure des Nations Unies (NU). A tel point qu'en 2014, le Secrétaire Général a lancé l'initiative « les droits avant tout » ou « Rights up front » en anglais, imposant à tout personnel des NU de faire tout ce qui est en son pouvoir pour protéger une personne en danger. « Ne demandez pas, agissez ! ».



Parlant de l'objectif du séminaire, il dira : « d'un point de vue policier, la République Démocratique du Congo s'achemine vers des élections provinciales, urbaines, municipales, locales, législatives et présidentielles qui recèlent un fort potentiel de menaces. Nous policiers, ne pouvons pas attendre que les menaces se concrétisent. Nous devons nous préparer à faire face aux manifestations de grande ampleur afin de pouvoir limiter les dégradations des biens publics et privés mais surtout les pertes en vies humaines et les blessés ». Le Chef de la Composante Police MONUSCO dira que ce séminaire participe du soutien que la composante apporte à son partenaire (PNC) à qui incombe en premier chef, la sécurisation des élections.

A sa suite, le Général Vital AWACHANGO, Commissaire provincial du Nord-Kivu prenant la parole a remercié le Général Pascal CHAMPION pour cette belle initiative qui démontre encore son engagement à soutenir la Police Nationale du Congo et au-delà la République Démocratique du Congo durant ce processus très important pour son pays, avant de souhaiter à son tour un excellent séminaire.

Après, les discours, le Général Pascal CHAMPION a été le premier présentateur et il a entretenu l'assistance du thème : « L'action des UNPOL pour la protection des civils contre les violences électorales en RDC ». Durant son exposé, il n'a cessé de montrer l'importance de la protection des civils mais surtout son souci de minimiser le nombre de morts et blessés durant les scrutins à venir. Il n'a pas manqué aussi de dire son souhait de voir ce nombre diminuer encore et maintenir la tendance à la baisse, car rappelant les élections de 2006 et 2011, il dira que le nombre de victimes a évolué de plusieurs milliers de morts à quelques centaines de morts lors du dernier scrutin.

A sa suite, le Point Focal Election en service au Quartier Général UNPOL de Goma a présenté, les actions UNPOL selon la réglementation des NU. La Directive du Département des Opérations du Maintien de la Paix (DOMP) et du Département de l'Appui aux Missions (DAM) de 2013 relative à l'Appui de la Police des Nations Unies aux mesures visant à assurer la sécurisation des processus électoraux et la Politique du DOMP/DAM de 2015 relative à la protection des civils dans les Opérations de Maintien de la Paix des NU ont été présentées aux participants.

Le Point Focal Election en poste à Kinshasa a présenté le sujet « Action UNPOL dans l'organisation congolaise de la sécurisation des élections » Il a mis en exergue les différentes tâches assignées à UNPOL tout au long du processus électoral. Quant au chef de l'unité de Planification, il a montré lors de son exposé la transversalité des structures opérationnelles en charge de l'organisation et de la sécurisation des élections, notamment les mécanismes conjoints de la MONUSCO.

Le deuxième jour, le Chef des Opérations a exposé sur les « Risques et menaces et les scénarios. Il a présenté les cas de figures qui peuvent se présenter sur le plan politique concernant la candidature ou non de l'actuel Chef de l'Etat et qui peuvent avoir des conséquences sur la sécurité des élections à venir. Il soulignera que chaque scénario appelle des actions appropriées pour la protection des populations. Les participants ont salué son exposé mais



certain n'ont pas manqué de solliciter qu'on puisse avoir la liste des actions à exécuter pour chacun des scénarios.

Le second présentateur du jour, le Chef de la Coordination des Unités de Police Constituées (« FPU » sigle en anglais) a éclairé les participants sur les missions des FPU dans le cadre du processus électoral. Il a listé l'ensemble des actions à mener : la prévention pour circonscrire les menaces, la protection des populations civiles, celle du personnel et des installations des Nations unies etc. Les interventions des participants ont porté sur les limites d'UNPOL dans la protection des civils.

Le « Chief of Staff » (COS) a, à sa suite, noté que la Composante à travers sa

restructuration s'est préparée à répondre aux éventualités qui pourront jalonner le processus électoral. Le COS dira que le redéploiement et le soutien logistique sont les deux leviers dont il dispose.

A sa suite, le Chef de la Section Réforme, restructuration Développement de la PNC a présenté aux participants la particularité que présente la ville de Kinshasa. En dehors du fait qu'elle est la capitale, il se trouve qu'elle est la plus grande ville francophone avec plus de 10 millions d'habitants avec l'absence d'un secteur UNPOL. Parlant des actions d'UNPOL dans la capitale il en dénombra cinq : la protection des personnels, le renforcement des capacités, l'appui, le monitoring et le conseil. Parlant des contraintes, il a souligné le manque d'effectifs (une trentaine d'UNPOLs, une seule unité de FPU) mais aussi de moyens roulants soit 11 véhicules dont 4 en instance d'être retirés pour dépassement de la durée de vie dans le système des Nations Unies.

Dans l'après-midi le coordonnateur de la formation a fait un focus sur la formation et la sécurisation des élections. Il a montré comment UNPOL peut aider la Police nationale congolaise à gérer démocratiquement et de façon professionnelle le processus électoral. Il a révélé l'engagement d'UNPOL à former plus de 10.000 policiers Congolais de tout grade à travers le renforcement des capacités dans les domaines du maintien et du rétablissement de l'ordre Public, les Droits de l'Homme... Les participants ont soulevé le problème de frais de déplacement les concernant mais aussi les perdiums pour les agents de la PNC devant participer aux sessions de formations.

A sa suite, l'Adjoint au Chef de la Composante, le Colonel Tabasky DIOUF a entretenu l'assistance sur la Directive opérationnelle de la UNPOL qui sera prise en application du «Joint Mission Plan for Elections Security» (JMPES) signé par le RSSG et diffuse le 20 août 2015. L'objectif global de ce JMPES est la sécurité des élections pour protéger les civils, ainsi que les fonctionnaires et installations des Nations Unies. D'autres aspects liés aux élections, tels que les bons offices du RSSG ou le soutien logistique, seront couverts séparément si nécessaire. Cette directive ne modifie pas la responsabilité première du gouvernement de la RDC pour assurer la sécurité de ses populations ainsi que du personnel et des biens de l'ONU. Le Colonel DIOUF a par la suite, énuméré les diverses tâches assignées à UNPOL parmi lesquelles on peut citer : la direction et la coordination par le Chef de la Composante Police, de la formation et du renforcement des capacités de soutien à la PNC pour les aider à sécuriser les élections, en conformité avec les normes internationales et la « HRDDP », après une entente avec la PNC sur leurs besoins ; la soumission au «d'un plan global comportant les besoins logistiques pour la formation et le renforcement des capacités entre autres.

Dans une seconde présentation intitulée: «Les aspects sensibles, délicats et complexes de l'Action UNPOL, nécessitant un travail approfondi d'UNPOL» le Colonel Tabasky Diouf a identifié 10 domaines selon lui qui méritent une attention particulière du «Leadership » de la Composante Police : le plaidoyer pour la mobilisation de la MONUSCO et des partenaires financiers et techniques pour le soutien à la formation et à l'équipement de la PNC, la nécessité d'étendre les formations et sensibilisation aux autorités de commandement de la PNC notamment pour leur faire adopter le «principe de la responsabilité du Commandant», la Coordination avec la PNC, la coordination avec la Force et UNDSS dans la protection des personnels, biens et installations de la MONUSCO, la coordination avec DMS, JOC, Affaires politiques, Affaires civiles, JHRO, les Bureaux/sous-bureaux, Bureau



intégré/DSRSG/RC/HC, le déploiement de FPU ou de détachement de FPU: Faire un brainstorming sur les circonstances qui pourraient justifier de tels déploiements : Objectifs à préciser et éviter surestimation des capacités du détachement entre autres.

Au cours de la matinée du dernier jour les participants ont eu droit à un exposé sur la politique de diligence voulue en matière de droits de l'homme dans le contexte de la fourniture d'appui par l'ONU. Le présentateur a rappelé que le respect des Droits de l'Homme reste une condition pour tout appui venant des Nations Unies.

A sa suite, le chef de l'unité de planification est revenu sur les élections de 2006 et de 2011. Il a signalé qu'en 2006 avec son lot de milliers de morts, les élections ont eu lieu durant une période de transition avec une police peu préparée à faire face aux défis sécuritaires du fait du manque de formation et d'un faible niveau d'instruction de ses éléments. En 2011, il dira que la MONUSCO a apporté sa pierre à l'édifice avec la formation de 6 bataillons et le monitoring.

Après cet exposé l'Adjoint au chef de la Composante a parlé de colocation. Il dira que dans notre stratégie de sortie la colocation qui se trouve être le meilleur moyen d'optimiser la contribution des secteurs et sous-secteurs au renforcement des capacités et aptitudes opérationnelles des unités de la PNC. Pour être efficace cette colocation devra s'accompagner du relèvement à 600 de l'effectif des « Individual Police Officers » et d'un soutien logistique adéquat Ces préoccupations devraient être prises en compte dans le budget 2016-2017.

Le quatrième présentateur est largement revenu sur la sensibilisation sur les exploitations et abus sexuels. Le Chef de « Conduct and Discipline Unit » a, à la suite du RSSG et du chef de la Composante Police le premier jour, sensibilisé les participants du séminaire sur la nécessité de suivre scrupuleusement les règles édictées à cet effet. Il a déclaré que toute fraternisation avec un congolais ou une congolaise est strictement interdite sauf dans un cadre professionnel. Répondant aussi à l'interpellation de l'Adjoint au chef de la composante Police sur le fondement juridique de la prise de mesures plus contraignantes que celles prises par le secrétaire Général des Nations Unies dans son bulletin de 2003, il dira avec des exemples à l'appui que chaque chef de Mission peut prendre des règles spécifiques à sa zone pour prévenir les exploitations et abus sexuels.

Le COS a clôturé les interventions du matin en présentant le plan de travail que chaque UNPOL doit élaborer pour dire ce qu'il compte apporter à la Mission et sur la base duquel, il sera jugé.

L'après-midi a été consacré aux questions des UNPOL concernant l'ensemble des thèmes abordés durant les 3 jours.

Clôturant le dit séminaire, le Chef de la Composante n'a pas manqué de remercier l'ensemble des présentateurs pour la qualité de leur exposé mais aussi les participants pour leurs contributions et leurs questions enrichissantes. Il a rappelé que le sujet intéresse aussi bien UNPOL que son partenaire qui a fini d'élaborer un document dans ce sens. Il a invité tous les UNPOL à prendre conscience des tâches qui les attendent mais surtout « d'être optimistes et confiants ».

Le Général AWANCHAGO a réitéré ses remerciements émis à l'ouverture. Il dira que ces remerciements vont au Général CHAMPION dont l'engagement auprès de la PNC est connu de tous et à travers lui toute la Composante Police. Parlant en sa casquette de Commissaire provincial du Nord Kivu, il a rappelé la formation de 400 agents de la PNC en février 2015 et la formation en cours à l'intention de 450. Il dira que ces formations ; « nous permettent d'harmoniser et d'avoir une nouvelle vision sur la sécurisation des élections qui pourra nous aider à minimiser le nombre de victimes ».

